Tariff Board

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02177/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-18
ISBN 0-660-53204-2

Canada: $3.00
Other countries: $3.60

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Tariff Board

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4

Extracts from Volume II of the Public Accounts 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 6
   2. Financial Summary by Activity 6

B. Recent Performance
   1. Highlights 7
   2. Review of Financial Performance 7

C. Background
   1. Introduction 8
   2. Legal Mandate 8
   3. Program Objective 8
   4. Program Organization for Delivery 8

D. Planning Perspective
   1. Environment 9
   2. Initiatives 10
   3. Program Effectiveness 10

Section II
Analysis by Activity

A. Appeals 11
B. References 13
C. Administration 15

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 17
   2. Personnel Expenditures 18

B. Cost Analysis 18

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $2,343,000 in support of the Tariff Board Program. The remaining expenditures, estimated at $258,000, will be made under existing statutory authority for contributions to employee benefit plans.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Tariff Board		
40	Program expenditures	2,343	2,430
(S)	Contributions to employee benefit plans	258	268
	Total Program	2,601	2,698

Votes — Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Tariff Board	
40	Tariff Board — Program expenditures	2,343,000

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates				1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Total	
Appeals	9	552	...	552	560
References	24	1,636	...	1,636	1,715
Administration	6	401	12	413	423
	39	2,589	12	2,601	2,698
1985-86 Authorized person-years	41				

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

(dollars)	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Budgetary			
Vote 30 — Program expenditures	1,614,000	2,294,870	1,864,193
Statutory — Salaries of the Members of the Tariff Board (Tariff Board Act)	511,000	653,827	653,827
Statutory — Contributions to Employee Benefit Plans	224,000	259,000	259,000
Total Program	2,349,000	3,207,697	2,777,020

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-1987

1. Highlights

During 1986-87 the Tariff Board has the following goals:

- to continue investigations into safeguard petitions under Reference 158, pertaining to the General Preferential Tariff, to continue the public inquiry and investigation into the Harmonized System of Customs Classification (Reference 163) (see page 13); and
- to process and/or adjudicate approximately 220 appeals registered with the Board from rulings made by the Deputy Minister of National Revenue for Customs and Excise (see page 12).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Appeals	552	620	(68)	11
References	1,636	1,734	(98)	13
Administration	413	434	(21)	15
	2,601	2,788	(187)	
Authorized person-years	39	41	(2)	

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 are $187 thousand or 6.7% less than the 1985-86 forecast expenditures. This change reflects the completion of Phases I and II of Reference 163 concerning the inquiry into the proposed draft Harmonized Commodity Description and Coding System. Phases III, IV and V remain to be completed. The principal variant from one phase to another is printing costs. This new tariff classification would replace the current system in operation under "An Act Respecting the Duties of Customs", called the Customs Tariff and its Schedules.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Program's performance during 1984-85 are:

- The completion of Reference 159 "Customs Valuation", the continuation of the Board's inquiry into "Made/Not Made in Canada", Reference 157 and into "General Preferential Tariff Safeguard Petitions", Reference 158. Also, the beginning of its investigation into "Woollen and Worsted Yarns and Fabrics", Reference 162, and the "Harmonized System of Customs Classification", Reference 163 (see page 13);

- Adjudicated 61 appeals from rulings made by the Deputy Minister of National Revenue for Customs and Excise (see page 12); and,

- Added capacity to courtroom facilities allowed for the processing of a larger number of appeals. This permitted appellants to be heard within a shorter period of time.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: Review of 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Appeals	581	529	52
References	1,729	1,416	313
Administration	467	404	63
	2,777	2,349	428

Explanation of Change: The change, in all activities, is due to additional funds requested and provided to the Board, through Supplementary Estimates, to carry out an investigation and hold public hearings on the proposed draft Harmonized System of Customs Classification (Reference 163) — The Harmonized System.

C. Background

1. Introduction

The Tariff Board, made up of a Chairman and six members, carries out one program consisting of two functions: to act as an independent commission of inquiry into matters on tariffs and trade, and to act as a quasi-judicial court of appeal. As required by law, three members constitute a panel for the purpose of appeal hearings and the Chairman may appoint any member or members for the purpose of an inquiry.

In its role as a commission of inquiry, the Board undertakes specific trade and tariff studies at the request of the Minister of Finance. In conducting an inquiry, the Board invites the submission of briefs and holds public hearings at which the views of importers, manufacturers and consumers can be heard. Based upon those hearings and the work of its own research staff, the Board makes such recommendations on these matters as it deems appropriate.

In its role as a court, the Board hears appeals resulting from rulings by National Revenue, Customs and Excise on tariff classification, valuation of goods for customs purposes, and the federal sales tax. The Board's powers also include the hearing of appeals on charges levied on petroleum and petroleum products and on the exportation of any oils. Its rulings are appealable to the Federal Court and the Supreme Court.

2. Legal Mandate

The Tariff Board was established in 1931. Its authority to carry out inquiries and to hear appeals is provided for under the Tariff Board Act. Its role as a quasi-judicial court of appeals is further specified in the Customs Act, the Excise Tax Act, and Special Import Measures Act and the Petroleum Administration Act.

3. Program Objective

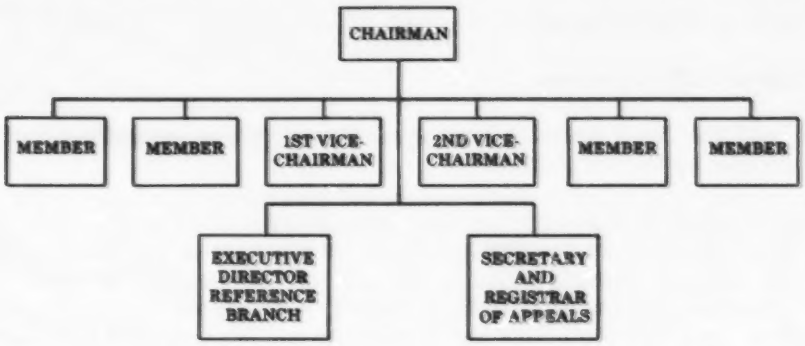
The statutory responsibility of the Board is to adjudicate upon appeals from customs and excise rulings made by the Department of National Revenue and to conduct studies of the Customs Tariff structure as directed by the Minister of Finance.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Tariff Board has one program consisting of three activities which parallel its organizational structure.

Organization Structure: The Board has a total of 39 person-years. The members of the Board are appointed by the Governor in Council. The operations are entirely centralized in Ottawa although hearings and appeals are heard in other centres throughout Canada as appropriate.

Figure 3: 1986-87 Resources by Organization/Activity ($000)



			Activity Totals
Appeals		552	552
References	1,636		1,636
Administration		413	413
($000)	1,636	965	2,601
Person-years	24	15	39

D. Planning Perspective

1. Environment

The number of appeals received is a function of various factors, all of which are beyond the control of the Board. The following developments are expected to increase the growth of received appeals in the years to come:

- the federal sales tax legislation;
- the adoption of the new Harmonized System of Customs Classification (also called the Customs Co-operative Council Nomenclature) which will involve a complete change in Canada's tariff classification schedule and its import classification system; and
- an increasing number of Safeguard Petitions, from Canadian manufacturers claiming injury by, and therefore relief from, the provisions of the General Preferential Tariff as provided for in the standing Reference 158.

2. Initiatives

No new initiatives are planned.

3. Program Effectiveness

The ability of the Tariff Board to hear appeals promptly is one indicator of the level of service provided by the program.

The hearings of thirty-five appeals were delayed during 1984-1985 pending the outcome of a reference to the Federal Court on whether or not the Tariff Board has jurisdiction to hear appeals when a decision of the Deputy Minister of National Revenue Customs and Excise is in fact made by a delegated person. The question has now been resolved and the Board has cleared up the backlog that had developed. The Board is now in a position to hear an appeal within four months.

Insofar as the inquiry role is concerned, a measure of effectiveness is the timeliness of the submission of reports to the Minister of Finance and the acceptance of its recommendations. A study covering the period 1954 to 1979 revealed that between 80-90% of the Board's recommendations had been positively acted upon. Implementation of the proposals made more recently with respect to the General Preferential Tariff (Reference 158), customs valuation (Reference 159), and rubber footwear and colour television sets (References 160 and 161) indicate that the earlier level is being maintained.

Section II
Analysis by Activity

A. Appeals

Objective

To process all appeals registered with the Board from rulings made by the Department of National Revenue, Customs and Excise and to adjudicate upon all those that are not withdrawn.

Resource Summary

The Appeals Activity represents 21% of the Tariff Board's budget for 1986-87, of which 86% are personnel-related costs.

Figure 4: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Appeals	552	9	620	9	581	9

Past Financial Performance

Figure 5 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 5: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Appeals	581	529	52
	581	529	52

Description

In its role as a court of appeal, panels of three members of the Board hold public hearings and declare on appeals from rulings of National Revenue, Customs and Excise.

An appeal to the Board may be made from a ruling by the Deputy Minister, National Revenue, Customs and Excise on tariff classification or value for duty under section 47 of the Customs Act. The Board also hears as an appeal a reference by the Deputy Minister, under section 49 of the Customs Act. A ruling by the same Deputy Minister on the normal value and import price of goods may be appealed to the Board under section 61 of the Special Import Measures Act.

The Board may declare on what rate of federal sales tax is payable on an article or on transportation by air, or on whether or not the article or transportation by air is exempt from tax under section 59 of the Excise Tax Act. The Board may also declare on whether any charge is payable or the amount of the charges payable on any petroleum or petroleum products or on the exportation of any oils under the Petroleum Administration Act.

A declaration of the Tariff Board is final and conclusive, subject only to appeal to the Federal Court of Canada. There are no court costs or charges assessed to parties appearing before the Tariff Board. Although many appellants are represented at a hearing by counsel or by a customs consultant, an appellant may appear on his own behalf and conduct his own case.

The rules of the Board are informal in order to keep it a court of easy access. The Board publishes "An Informal Guide for Parties in Appeals Before the Tariff Board", which is available without charge from the Secretary. Appeals are usually heard in the Board's courtroom in Ottawa. The Board hears appeals in Western Canada in the fall session and in the Atlantic provinces in the spring session.

Performance Information/Resource Justification

Resources can be justified by the number of appeals received, the number of appeals heard, and the average lapse of time from the receipt of an appeal to the Board's declaration. This information is provided in Figure 6.

Figure 6: Number of Appeals Received and Heard and Turnaround Time

	1986-87*	1985-86*	1984-85	1983-84
No. of appeals received	220	195	155	160
No. of appeals heard and declared	80	40	61	50
Turnaround (in months)	9	11.5	9.7	11

* Projected figures.

B. References

Objective

To undertake inquiries into tariffs and trade matters as referred by the Minister of Finance.

Resource Summary

The References Activity represents 63% of the Tariff Board's budget for 1986-87, of which 88% are personnel-related costs.

Figure 7: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
References	1,636	24	1,734	26	1,729	24

Past Financial Performance

Figure 8 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 8: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
References	1,729	1,416	313
	1,729	1,416	313

Explanation of Change: Higher levels of expenditure represents additional funds provided for Reference 163 — "The Harmonized System of Customs Classification".

Description

This activity comprises the compilation of data and information, of which the non-confidential portion is distributed in background papers to interested parties prior to the hearing to encourage informed discussions of the subject matter under review. It also consists of independent statistical research and economic analysis by the staff. It includes, furthermore, analysis of submissions from interested parties and the formulation of questions for examining these parties at the public hearing. Public inquiries also involve the preparation of reports appraising and evaluating all evidence brought before the Board and gathered by means of independent investigations, which are provided to all interested parties prior to the final hearing.

On completion of the inquiry, a report is prepared containing the Board's conclusions and recommendations on rates of duty, the wording of tariff items and any other matters referred to the Board by the Minister. The report of the Board is printed and forwarded to the Minister of Finance who is required by law to table it in Parliament, if in session, within fifteen days, or if not in session, within fifteen days of the first day of the next session. At this point the report becomes a public document which can be obtained by any interested person.

Hearings of the Board on inquiries are conducted on an informal basis to ensure the fullest public participation and openness in presenting viewpoints. People making oral submissions or presenting briefs do not need to be represented by counsel.

Performance Information/Resource Justification

As references can differ enormously in complexity, duration, and resources required, performance must be measured on a reference by reference basis, which is done each year with Treasury Board. Some references can be completed within a fiscal year, most transcend fiscal years, and many extend over many fiscal years. The resources required at any point in time depend upon the status of each reference in progress at that point in time.

C. Administration

Objective

To provide administrative, personnel and financial services to the Tariff Board.

Resource Summary

The Administration Activity represents 16% of the Tariff Board's budget for 1986-87, of which 65% are personnel-related costs.

Figure 9: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	413	6	434	6	467	6

Past Financial Performance

Figure 10 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 10: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Administration	467	404	63
	467	404	63

Explanation of Change: Higher level of expenditure was due to higher than forecast activity on Reference 163 — "The Harmonized System of Customs Classification".

Description

Administrative Services: administration, design and maintenance of office support systems.

Financial Services: administration, design and maintenance of financial system; provision of financial services and advice.

Personnel Services: administration, design and maintenance of personnel system; provision of personnel services and advice.

Performance Information/Resource Justification

A measure of the performance of this activity is the percentage of dollars spent on this activity in relation to the total budget of the Program. The trend is displayed in Figure 11.

Figure 11: Comparison of Administration Expenditures and Program Expenditures ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Administration	413	434	467
Total Program	2,601	2,788	2,777
Percentage	15	16	17

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 12: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	1,841	1,794	1,894
Contribution to employee benefit plans	258	268	259
Goods and Services			
Transportation and communication	140	110	99
Information	127	142	130
Professional and special services	90	324	288
Rentals	90	78	22
Purchased repair and upkeep	6	7	7
Materials, utilities and supplies	32	40	39
All other expenditures	5	7	4
Total operating	2,589	2,770	2,742
Capital	12	18	35
Total expenditures	2,601	2,788	2,777

2. Personnel Expenditures

Figure 13: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	9	9	9	50-350 — 96,300	73,435
Scientific, professional and administration	10	12	10	13,912 — 65,080	56,915
Technical	7	6	6	12,635 — 57,764	30,613
Administrative support	13	14	14	12,636 — 31,743	20,922

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 14: Program Cost by Activity for 1986-87 ($000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add Other Costs*	Total Cost 1986-87	Forecast Total 1985-86
Appeals	552	91	643	707
References	1,636	276	1,912	1,979
Administration	413	60	473	495
	2,601	427	3,028	3,181

* Other costs represent services provided without charge by other departments — Department of Public Works for accommodation, $290,000; Treasury Board for employee benefits, $36,000; Department of Supply and Services for financial and statistical services, $6,000; others, $95,000.

Commission du tarif

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-18
ISBN 0-660-53204-2

au Canada: $3.00
à l'étranger: $3.60

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Commission du tarif

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. Elle comprend également des extraits du volume II des Comptes publics permettant d'évaluer le rendement du Programme sur le plan financier au cours de la dernière année.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section et l'état financier récapitulatif présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4

Extraits du volume II des Comptes publics 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 6
   2. État financier récapitulatif par activité 6

B. Rendement récent
   1. Points saillants 7
   2. Examen du rendement financier 7

C. Données de base
   1. Introduction 8
   2. Mandat 8
   3. Objectif du Programme 8
   4. Plan d'exécution du Programme 8

D. Perspective de planification
   1. Contexte 9
   2. Initiatives 10
   3. Efficacité du Programme 10

Section II
Analyse par activité

A. Appels 11
B. Renvois 14
C. Administration 16

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 18
   2. Dépenses en personnel 19

B. Analyse des coûts 19

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $2,343,000 pour la Commission du tarif. Les autres dépenses, évaluées à $258,000, seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Commission du tarif		
40	Dépenses du Programme	**2,343**	2,430
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**258**	268
	Total du Programme	**2,601**	2,698

Crédits — Libellé et montants

Numéros de crédits	Ministères et organismes (dollars)	Budget principal 1986-1987
	Commission du tarif	
40	Commission du tarif — Dépenses du Programme	**2,343,000**

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987				Budget principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire		Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital		
Appels	9	552	...	**552**	560
Renvois	24	1,636	...	**1,636**	1,715
Administration	6	401	12	**413**	423
	39	2,589	12	**2,601**	2,698
Années-personnes autorisées en 1985-1986	41				

Extraits du volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits pour 1984-1985

(dollars)	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
Budgétaire			
Crédit 30 — Dépenses du Programme	1,614,000	2,294,870	**1,864,193**
Statutaire — Traitement des membres de la Commission du tarif (Loi sur la Commission du tarif)	511,000	653,827	**653,827**
Statutaire — Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	224,000	259,000	**259,000**
Total du Programme	2,349,000	3,207,697	**2,777,020**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

La Commision du tarif s'est fixée les objectifs suivants pour 1986-1987:

- Poursuivre l'examen des demandes de sauvegarde sous le Renvoi n° 158 portant sur le Tarif de préférence général, poursuivre l'enquête publique et les recherches sur le Système harmonisé de classification douanière (Renvoi 163 voir page 14); et
- Traiter environ 220 appels soumis à la Commission des décisions rendues par le sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise et/ou statuer sur ces derniers (voir page 13).

2. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Appels	552	620	(68)	11
Renvois	1,636	1,734	(98)	14
Administration	413	434	(21)	16
	2,601	2,788	(187)	
Années-personnes autorisées	39	41	(2)	

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1986-1987 s'élèvent à $187,000 ou 6,7 % en-dessous des prévisions des dépenses pour 1985-1986. Cette différence reflète l'achèvement des Phases I et II du Renvoi 163 portant sur l'enquête du Système harmonisé proposé pour la description et la codification des marchandises. Les Phases III, IV et V ne sont pas terminées. La variante principale d'une phase à l'autre est le coût de la reproduction. Cette nouvelle classification tarifaire remplacerait le système présentement en vigueur en vertu de la «Loi concernant les droits de douane», appelé le Tarif des douanes et ses Listes.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants du Programme de la Commission quant à son rendement en 1984-1985 sont:

- Elle a complété le Renvoi 159 «Évaluation en douane», a poursuivi son enquête traitant de «Fabriqué/Non fabriqué au Canada», Renvoi 157 et des «Demandes de mesures de sauvegarde en vertu du Tarif de préférence général», Renvoi 158. De plus, elle a débuté son enquête sur les «Filés et tissus de laine cardée et de laine peignée» ainsi que sur le «Système harmonisé de classification douanière», Renvoi 163 (voir page 14);

- Elle a statué sur 61 appels des décisions rendues par le sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise (voir page 11);

- Elle a accru la capacité des salles d'audience afin de traiter un nombre croissant d'appels. Cela a permis aux appelants d'être entendus dans un délai plus bref.

2. Examen du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier de 1984-1985
(en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Appels	581	529	52
Renvois	1,729	1,416	313
Administration	467	404	63
	2,777	2,349	428

Explication de la différence: La différence dans toutes les activités est survenue du fait que la Commission a demandé et s'est vue accorder des fonds additionnels, sous forme de prévisions budgétaires supplémentaires, afin de mener une enquête et de tenir des audiences publiques portant sur le Système harmonisé de classification douanière projeté (Renvoi 163) — Le Système harmonisé.

C. Données de base

1. Introduction

La Commission du tarif, composée d'un président et de six membres, est chargée d'un programme comprenant deux fonctions: agir à titre de commission d'enquête indépendante pour ce qui est des questions tarifaires et commerciales et agir à titre de cour d'appel détenant des pouvoirs quasi judiciaires. Tel qu'exigé par la loi, trois membres siègent à chaque audience d'appel et le président peut nommer n'importe lequel des membres pour siéger à une enquête.

Dans son rôle de commission d'enquête, elle entreprend certaines études commerciales et tarifaires à la demande du ministre des Finances. Dans le cadre d'une enquête, la Commission invite la présentation de mémoires et tient des audiences publiques au cours desquelles elle entend les vues des importateurs, des fabricants et des consommateurs. La Commission se fonde sur ces audiences et sur ses travaux de recherche pour faire les recommandations qu'elle juge appropriées.

De plus, la commission entend les appels des décisions de Revenu Canada, Douanes et Accise, au sujet de la classification tarifaire, de l'évaluation de marchandises à des fins douanières et de la taxe de vente fédérale. La Commission peut également entendre les appels interjetés au sujet des taxes imposées sur le pétrole et les produits pétroliers et sur l'exportation du pétrole. On peut en appeler de ses décisions devant la Cour fédérale et la Cour Suprême.

2. Mandat

La Commission du tarif a été créée en 1931. Elle est autorisée à effectuer des enquêtes et à entendre des appels en vertu de la Loi sur la Commission du tarif. Son rôle de cour d'appel détenant des pouvoirs quasi judiciaires est de plus mentionné expressément dans la Loi sur les douanes, dans la Loi sur la taxe d'accise, dans la Loi sur les mesures spéciales d'importation et dans la Loi sur l'administration du pétrole.

3. Objectif du Programme

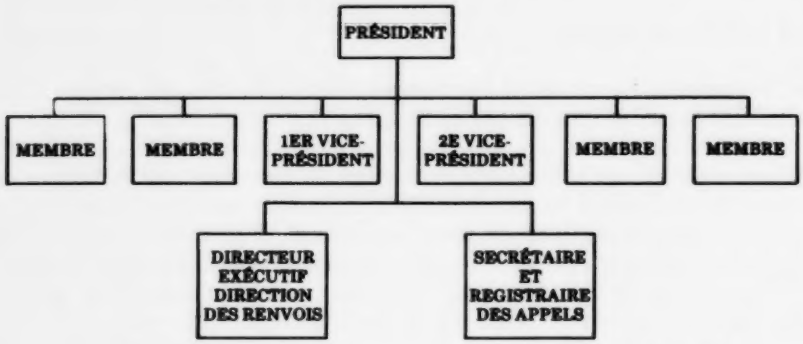
La responsabilité légale de la Commission consiste à «statuer sur les appels interjetés des décisions relatives aux douanes et à l'accise, rendues par le ministère du Revenu national et, à la demande du ministre des Finances, faire des études sur les dispositions du Tarif des douanes».

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: La Commission du tarif est responsable d'un programme comprenant trois activités qui sont fonction de sa structure organisationnelle.

Organisation: La Commission compte 39 années-personnes. Les membres de la Commission sont nommés par le gouverneur en conseil. Les activités sont entièrement centralisées à Ottawa, même si la Commission tient des audiences et entend des appels dans d'autres villes du Canada au besoin.

Tableau 3: Ressources par organisation ou activité pour 1986-1987
(en milliers de dollars)



			Total des activités
Appels		552	552
Renvois	1,636		1,636
Administration		413	413
(en milliers de dollars)	1,636	965	2,601
Années-personnes	24	15	39

D. Perspective de planification

1. Contexte

Le nombre d'appels reçus dépend d'un certain nombre de facteurs qui ne relèvent pas de la Commission. Les facteurs suivants devraient accroître le nombre d'appels reçus au cours des prochaines années:

- la loi sur la taxe fédérale de vente;
- l'adoption du nouveau Système harmonisé de classification douanière (aussi appelé Nomenclature du Conseil de coopération douanière) qui entraînera un changement complet de la liste de classification tarifaire du Canada et de son système de classification des importations;
- une augmentation du nombre des demandes de sauvegarde en provenance des producteurs canadiens prétendant qu'ils subissent un préjudice, et demandant un soulagement en vertu des dispositions du Tarif de préférence général, le tout tel que prévu par le Renvoi 158.

2. Initiatives

Aucune initiative nouvelle n'est prévue.

3. Efficacité du Programme

La capacité de la Commission du tarif d'entendre des appels rapidement est un indicateur de la qualité des services fournis par le Programme.

Les audiences de 35 appels ont été retardées au cours de 1984-1985 en attente d'un renvoi à la Cour fédérale à savoir si la Commission du tarif a la compétence d'entendre des appels lorsque la décision du sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise a été rendue par une personne déléguée. La question a maintenant été tranchée et la Commission a entendu les appels qui s'étaient accumulés. La Commission peut maintenant entendre un appel dans un délai de quatre mois.

En ce qui concerne les enquêtes, on peut mesurer l'efficacité de la Commission d'après la date de présentation des rapports au ministère des Finances, et par la mise en oeuvre de ses recommandations. Une étude de la période de 1954 à 1979 a révélé qu'entre 80 à 90 % des recommandations de la Commission avaient été favorablement accueillies. La mise en vigueur des suggestions plus récentes portant sur le «Tarif de préférence général» (TPG) (Renvoi n° 158), l'évaluation en douanes (Renvoi n° 159), et les chaussures en caoutchouc et les télécouleurs (Renvois n^{os} 160 et 161) indique que le niveau d'efficacité établi est maintenu.

Section II
Analyse par Activité

A. Appels

Objectif

Traiter tous les appels remis à la Commission quant aux décisions rendues par le ministère du Revenu national, Douanes et Accise et statuer sur tous les appels non retirés.

État récapitulatif des ressources

L'activité «Appels» représente 21 % du budget de la Commission du tarif pour 1986-1987, dont 86 % des coûts ont trait à des dépenses en personnel.

Tableau 4: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Appels	552	9	620	9	581	9

Rendement financier antérieur

Le tableau 5 résume les principaux changements relatifs aux besoins financiers en 1984-1985.

Tableau 5: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Appels	581	529	52
	581	529	52

Description

Dans le cadre du rôle de cour d'appel de la Commission, des groupes de trois membres de la Commission tiennent des audiences publiques et statuent sur les appels des décisions rendues par Revenu Canada, Douanes et Accise.

On peut interjeter appel à la Commission d'une décision rendue par le sous-ministre, Revenu national, Douanes et Accise, au sujet de la classification tarifaire ou de la valeur imposable, en vertu de l'article 47 de la Loi sur les douanes. La Commission entend également les renvois considérés comme appels qui lui sont faits par le sous-ministre, en vertu de l'article 49 de la Loi sur les douanes. On peut interjeter appel à la Commission, en vertu de l'article 61 de la Loi sur les mesures spéciales d'importations, d'une décision rendue par le même sous-ministre au sujet de la valeur normale et du prix à l'importation des marchandises.

La Commission peut déclarer quel taux de taxe fédérale de vente est payable sur un article ou un transport aérien, ou déterminer si l'article ou le transport aérien est exempt de la taxe, en vertu de l'article 59 de la Loi sur la taxe d'accise. La Commission peut également déclarer si une taxe doit être payée ou fixer le montant des taxes payables sur le pétrole ou des produits pétroliers ou sur l'exportation de pétrole en vertu de la Loi sur l'administration du pétrole.

Une déclaration de la Commission est définitive et on ne peut en appeler qu'à la Cour fédérale du Canada. Les parties qui se présentent devant la Commission du tarif n'ont pas à payer de frais de justice. Même si bon nombre d'appelants sont représentés par des avocats-conseils ou par des spécialistes en douanes, un appelant peut se présenter lui-même pour défendre sa cause.

Les règlements de la Commission ne sont pas officiels afin qu'elle demeure une cour d'accès facile. La Commission publie «Un guide non officiel pour les parties qui présentent des appels à la Commission du tarif» que l'on peut se procurer gratuitement en s'adressant au secrétaire de la Commission. Les appels sont habituellement entendus dans une salle d'audience de la Commission à Ottawa. La Commission entend des appels dans l'Ouest du Canada à l'automne et dans les provinces de l'Atlantique au printemps.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les ressources peuvent être justifiées par le nombre d'appels reçus, le nombre d'appels entendus et le délai moyen entre la réception d'un appel et la déclaration de la Commission. On trouvera ces renseignements au tableau 6.

Tableau 6: Nombre d'appels reçus et entendus et délai de réponse

	1986-1987*	1985-1986*	1984-1985	1983-1984
Nombre d'appels reçus	220	195	155	160
Nombre d'appels entendus et terminés	80	40	61	50
Délai de réponse (en mois)	9	11.5	9.7	11

* Projections.

B. Renvois

Objectif

Entreprendre des enquêtes sur des questions tarifaires et commerciales qui lui sont soumises par le ministre des Finances.

État récapitulatif des ressources

L'activité des renvois représente 63 % du budget de la Commisson du tarif pour 1986-1987, dont 88 % des coûts ont trait à des dépenses en personnel.

Tableau 7: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Renvois	1,636	24	1,734	26	1,729	24

Rendement financier antérieur

Le tableau 8 résume les principaux changements relatifs aux besoins financiers en 1984-1985.

Tableau 8: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Renvois	1,729	1,416	313
	1,729	1,416	313

Explication de la différence: Des niveaux de dépenses plus élevés expliquent les fonds additionnels prévus pour le Renvoi 163 — «Le Système harmonisé de classification douanière».

Description

Cette activité comprend la compilation de données et de renseignements, dont les éléments non confidentiels sont remis avant l'audience sous forme de documents d'information aux parties intéressées pour que la question à l'étude soit débattue en connaissance de cause. Dans le cadre de cette activité, le personnel de la Commission effectue des recherches statistiques et des analyses économiques indépendantes. L'activité comprend en outre l'analyse des présentations des parties intéressées et la formulation des questions auxquelles doivent répondre les parties intéressées au cours de l'audience publique. Les enquêtes publiques comportent également la préparation de rapports destinés à évaluer tous les éléments de preuve présentés à la Commission et recueillis au moyen d'enquêtes indépendantes. Ces rapports sont fournis à toutes les parties intéressées avant l'audience finale.

Lorsque l'enquête est terminée, un rapport est rédigé pour présenter les conclusions et les recommandations de la Commission au sujet des taux des droits de douane, du libellé des numéros tarifaires et de toute autre question renvoyée à la Commission par le Ministre. Le rapport de la Commission est imprimé et remis au ministre des Finances qui, en vertu de la Loi, doit le déposer au Parlement dans les 15 jours ou, si le Parlement ne siège par, dans les 15 jours suivant le premier jour de la prochaine session. À ce moment-là, le rapport devient un document public que toute personne intéressée peut se procurer.

Les audiences de la Commission se tiennent de façon non officielle afin d'assurer la plus grande participation publique et une plus grande ouverture d'esprit dans la présentation des points de vue. Les personnes qui font des présentations orales ou qui présentent des mémoires ne doivent pas obligatoirement être représentées par un avocat-conseil.

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme chacun des renvois diffère quant à leur complexité, leur durée et les ressources requises pour les mener à bien, le rendement doit être mesuré en se basant sur chacun individuellement, ce qui est fait chaque année avec le concours du Conseil du Trésor. Certaines renvois peuvent être complétés durant une année budgétaire, la plupart en excède l'année et plusieurs couvrent plusieurs années budgétaires. Les ressources requises en tout temps dépendent du progrès de chaque renvoi à ce moment là.

C. Administration

Objectif

Assurer des services administratifs et financiers, ainsi que des services du personnel à la Commission du tarif.

État récapitulatif des ressources

L'activité «Administration» représente 16 % du budget de la Commission du tarif pour 1986-1987, dont 65 % des coûts ont trait à des dépenses en personnel.

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	413	6	434	6	467	6

Rendement financier antérieur

Le tableau 10 résume les principaux changements relatifs aux besoins financiers en 1984-1985.

Tableau 10: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal	Différence
Administration	467	404	63
	467	404	63

Explication de la différence: Le niveau plus élevé des dépenses est dû à une activité plus élevée que celle prévue pour le Renvoi 163 — «Le Système harmonisé de classification douanière».

Description

Services administratifs: administration, conception et mise à jour de systèmes de soutien administratif.

Services financiers: administration, conception et mise à jour des systèmes financiers; prestation de services et de conseils financiers.

Services du personnel: administration, conception et mise à jour de systèmes du personnel; prestation de services et de conseils relatifs au personnel.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le pourcentage des dépenses affectées à cette activité par rapport au budget total du Programme constitue une mesure du rendement de cette activité. La tendance est illustrée au tableau 11.

Tableau 11: Comparaison entre les dépenses d'administration et les dépenses du Programme (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Administration	413	434	467
Total du Programme	2,601	2,788	2,777
Pourcentage	15	16	17

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 12: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel			
Traitements et salaires	**1,841**	1,794	1,894
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**258**	268	259
Biens et services			
Transports et communications	**140**	110	99
Information	**127**	142	130
Services professionnels et spéciaux	**90**	324	288
Location	**90**	78	22
Achat de services de réparation et d'entretien	**6**	7	7
Services publics, fournitures et approvisionnements	**32**	40	39
Toutes autres dépenses	**5**	7	4
Total des dépenses de fonctionnement	**2,589**	2,770	2,742
Capital	**12**	18	35
Total des dépenses	**2,601**	2,788	2,777

2. Dépenses en personnel

Tableau 13: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Gestion	9	9	9	50,350 — 96,300	73,435
Scientifique, professionnelle et administration	10	12	10	13,912 — 65,080	56,915
Technique	7	6	6	12,635 — 57,764	30,613
Soutien administratif	13	14	14	12,636 — 31,743	20,922

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 14: Coût du Programme par activité pour 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1986-1987	Plus autres coûts*	Coût total 1986-1987	Prévision Totale 1985-1986
Appels	552	91	643	707
Renvois	1,636	276	1,912	1,979
Administration	413	60	473	495
	2,601	427	3,028	3,181

* Les autres coûts représentent des services fournis sans frais par d'autres ministères — Ministère des Travaux publics pour le logement, $290,000; Conseil du Trésor pour les avantages sociaux du personnel, $36,000; ministère d'Approvisionnements et Services pour services financiers et statistiques, $6,000; autres, $95,000.